RADA MIEJSKA
W PELPLINIE

UCHWAŁA NR LX/397/18
RADY MIEJSKIEJ W PELPLINIE
z dnia 7 września 2018 roku

w sprawie emisji obligacji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz .U. z 2018r. poz.994 ze zm.); art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 2077 ze zm.); art. 2 pkt 5 i art. 33 pkt 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 483) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Gmina Pelplin wyemituje 1.500 (słownie: jeden tysiąc pięćset) obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł (słownie: jeden tysiąc złotych) każda, na łączną kwotę 1.500.000 zł (słownie: jeden milion pięćset tysięcy złotych).
2. Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do indywidualnych adresatów, w liczbie mniejszej niż 150 osób.
3. Obligacje będą obligacjami na okaziciela.
4. Obligacje nie będą posiadały formy dokumentu.
5. Obligacje nie będą zabezpieczone.

§ 2.

Środki uzyskane z emisji obligacji zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadań inwestycyjnych w 2018r. w zakresie poprawy infrastruktury drogowej, oświatowej i sportowej.

§ 3.

1. Obligacje zostaną wyemitowane w następujących seriach:
   1) Seria G18 o wartości 500.000 zł,
   2) Seria H18 o wartości 500.000 zł,
   3) Seria I18 o wartości 500.000 zł.
2. Emisja obligacji zostanie przeprowadzona w 2018 r.
3. Cena emisyjna obligacji będzie równa wartości nominalnej.
4. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Pelplin.

§ 4.

1. Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:
   1) obligacje serii G18 zostaną wykupione w 2028 r.,
   2) obligacje serii H18 zostaną wykupione w 2028 r.,
   3) obligacje serii I18 zostaną wykupione w 2028 r.

2. Obligacje zostaną wykupione według wartości nominalnej.

3. Jeżeli data wykupu obligacji określona w ust. 1 przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wykup nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.
4. Dopuszcza się nabycie przez Gminę Pelplin obligacji dowolnej serii przed terminem ich wykupu w celu ich umorzenia.

§ 5.

1. Oprocentowanie obligacji nalicza się od wartości nominalnej i wypłaca w okresach półrocznych liczonych od daty emisji, z zastrzeżeniem, że pierwszy okres odsetkowy może trwać maksymalnie dwanaście miesięcy.
2. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę.
3. Oprocentowanie wypłaca się w następnym dniu po upływie okresu odsetkowego.
4. Jeżeli termin wypłaty oprocentowania określony w ust. 3 przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wypłata oprocentowania nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.
5. Obligacje nie będą oprocentowane poczynając od daty wykupu.

§ 6.

1. Wydatki związane z pokryciem kosztów obsługi emisji obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Pelplin w latach 2018-2028.
2. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Pelplin lub z przychodów z tytułu zaciąganych kredytów lub emisji obligacji w 2028 roku.

§ 7.

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin do:
1) zawarcia umowy z podmiotem, któremu zostaną powierzone czynności związane ze zbywaniem i wykupem obligacji oraz wypłatą oprocentowania,
2) dokonywania wszelkich czynności związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem emisji obligacji,
3) wypełnienia świadczeń wynikających z obligacji.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Pelplin.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Pelplin.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Mirosław Chyła

Uzasadnienie

Niniejsza uchwała stanowi podstawę prawną procedury uruchamiania emisji obligacji komunalnych w trybie emisji niepublicznej. Obligacje komunalne to papiery wartościowe emitowane przez jednostkę samorządu terytorialnego.

JST otrzymuje od nabywców obligacji środki pieniężne, natomiast sama jest zobowiązana do zapłaty obligatariuszom odsetek oraz do wykupu obligacji po określonym czasie.

Podmiot, któremu zostanie powierzona organizacja emisji zostanie wyłoniony spośród banków, które złożą oferty cenowe. Wybór Banku emitenta obligacji nie wymaga zastosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. Planowana emisja obligacji ma na celu sfinansowanie w 2018 r. planowanego deficytu budżetu Gminy Pelplin w związku z realizacją zadań inwestycyjnych, w tym m in. współfinansowanych ze środków Ministerstwa Sportu (stadion lekkoatletyczny, hala sportowa), z dotacji budżetu państwa (przebudowa dróg gminnych ul. Dominika, Szpitalna i Sportowa, przebudowa i budowa dróg gminnych w ciągu komunikacyjnym ulic: Wybickiego, Szkolna, Klonowa, Osiedle Młodych w Pelplinie).

Obligacje w swej istocie spełniają funkcję kredytu, jednak są dla Gminy bardziej korzystne niż tradycyjny komercyjny kredyt bankowy przede wszystkim z uwagi na swoją elastyczność w zakresie ustalania terminów spłaty odsetek i wykupu obligacji, jak i określenia celów emisji. Instrument ten daje możliwość określenia takich terminów wykupu (spłaty kapitału), które zapewniają bezpieczeństwo w zakresie płynności finansowej budżetu. Zgodnie z przedmiotową uchwałą, wykup obligacji nastąpi w 2028 roku.

Przeprowadzone analizy finansowe wykazały, iż emisja na kwotę 1.500.000 PLN w określonej uchwałą strukturyzacji pozwala zachować płynność finansów Gminy we wszystkich latach trwania emisji

i gwarantuje bezpieczną spłatę całego zobowiązania.

Niniejsza uchwała Rady Miejskiej w sprawie emisji obligacji określa ogólne warunki emisji, m.in. wielkość emisji, serie, sposób emisji, warunki oprocentowania. Ogólne określenie warunków emisji obligacji jest niezbędne w celu przeprowadzenia wyboru agenta emisji obligacji, czyli banku, który będzie organizatorem i gwarantem emisji. Uchwała ta określa zasadnicze warunki emisji, w granicach których bank będzie mógł przygotować swoją ofertę.

Ponadto, Gmina Pelplin znalazła się w bardzo trudnej sytuacji finansowej w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 czerwca 2018r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 poz.1276), która spowodowała, że Gmina Pelplin utraciła należne dochody z podatku od nieruchomości od farm wiatrowych zaplanowane w 2018r. w wysokości 3.112.104 zł. W związku z tym, że ustawa weszła w życie z mocą wsteczną, tj. od dnia 01.01.2018r. za I półrocze 2018r. na koncie podatnika powstała nadpłata w podatku od nieruchomości na kwotę 1.556.052 zł. Podatnik w dniu 18.07.2018r. wystąpił z wnioskiem o stwierdzenie nadpłaty i jej zwrot na konto. Zgodnie z ustawą - ordynacja podatkowa Gmina Pelplin w terminie dwóch miesięcy zobowiązana jest zwrócić na rzecz podatnika powstałą nadpłatę.

Wszelkie działania podjęte przez gminę przed uchwaleniem ustawy, m.in.: apel do Senatorów RP, apel do Prezydenta RP, w których wskazywano na niezgodność ustawy z konstytucją RP (zasada: *lex retro non agit*) oraz na niezmienność prawa podatkowego w trakcie roku okazały się bezskuteczne. Natomiast działania gminy po wejściu w życie ustawy, tj.: wniosek do budżetu państwa o wypłatę rekompensat z tytułu należnych, a utraconych dochodów, wniosek do właściciela farmy wiatrowej o zaliczenie powstałej nadpłaty na poczet przyszłych podatków na dzień podjęcia niniejszej uchwały również nie przyniosły oczekiwanych rezultatów (nie otrzymaliśmy żadnych odpowiedzi).

W dniu 13.08.2018r. została podjęta Uchwała Nr LIX/395/18 Rady Miejskiej w Pelplinie w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego o zbadanie zgodności art.17 pkt 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2018r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, na mocy której pełnomocnik Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin w najbliższym czasie złoży wniosek do Trybunału Konstytucyjnego.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały ma na celu pozyskanie środków finansowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Pelplin na 2018r., który zgodnie z uchwałą budżetową aktualnie wynosi 11.300.555zł.